

Số: 16 /BC-BKTNS

Hoàn Lão, ngày 29 tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra các Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND xã trình tại Kỳ họp thứ 2 HĐND xã, Khoá I

Trên cơ sở xem xét các Báo cáo, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết do UBND xã trình, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Báo cáo tình hình phát triển kinh tế 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2025

1. Về căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Hướng dẫn số 1309/HD-UBTVQH15 ngày 11/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về hướng dẫn một số nội dung về tổ chức và hoạt động của Đoàn đại biểu Quốc hội khóa XV, HĐND cấp tỉnh, cấp xã nhiệm kỳ 2021-2026 sau sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Căn cứ Nghị quyết số 1680/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Trị năm 2025. UBND xã trình HĐND xã thông qua Nghị quyết về chỉ tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội xã Hoàn Lão năm 2025 là có căn cứ, đúng thẩm quyền.

2. Về kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế 6 tháng đầu năm 2025

Thực hiện kế hoạch năm 2025 trong bối cảnh gặp nhiều khó khăn và thách thức, nhưng với việc triển khai thực hiện quyết liệt các nhiệm vụ, giải pháp đề ra; cùng với sự nỗ lực của các cấp, các ngành; sự đóng góp, hỗ trợ kịp thời của cộng đồng doanh nghiệp; sự đồng hành và ủng hộ của Nhân dân trên địa bàn, nên kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2025 đạt được những kết quả tích cực: Các chương trình, đề án phát triển kinh tế - xã hội được triển khai đúng kế hoạch; sản xuất nông nghiệp đạt kết quả khả quan; công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp tiếp tục được duy trì và tăng trưởng; đầu tư cơ sở hạ tầng, chỉnh trang đô thị được quan tâm đã chuyển biến khá rõ nét; chất lượng dịch vụ ngày càng được nâng cao, thực hiện tốt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 -2025. Tuy nhiên công tác thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế 6 tháng đầu năm 2025, vẫn còn một số lĩnh vực phát triển chưa đáp ứng yêu cầu đề ra; hoạt động sản xuất, kinh doanh một số ngành hiệu quả chưa cao, công tác thu ngân sách còn gặp khó khăn, thu từ nguồn cấp quyền sử dụng đất đạt thấp, công tác quản lý đất đai còn có những hạn chế, công tác phát triển quỹ đất còn chậm, tình trạng vi phạm sử dụng đất đai vẫn còn xảy ra, nhất là tình trạng sử dụng đất sai mục đích, công tác GPMB một số dự án vẫn đang còn gặp khó khăn.

Trên cơ sở kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế của xã Hoàn Lão (trước sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã gồm: xã Đại Trạch, xã Trung Trạch, xã Tây Trạch, xã Hòa Trạch và thị trấn Hoàn Lão thành xã Hoàn Lão). Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND xã cơ bản thống nhất với Báo cáo của UBND xã về đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm 2025 và dự báo những thuận lợi, khó khăn trong thời gian tới, UBND xã đã xác định các chỉ tiêu, kế hoạch năm 2025 trình HĐND xã là có cơ sở sát với tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND xã thống nhất với báo cáo đánh giá trên các lĩnh vực và những chỉ tiêu cụ thể nêu trong báo cáo của UBND xã.

3. Những nhiệm vụ, giải pháp cần tập trung thực hiện 6 tháng cuối năm 2025

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND xã cơ bản thống nhất với các giải pháp thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2025 đã nêu. Đây là những giải pháp trọng tâm, tích cực để phấn đấu đạt các chỉ tiêu kế hoạch đề ra trong 6 tháng cuối năm 2025. Tuy nhiên trong bối cảnh vừa phải thực hiện nhiệm vụ ổn định bộ máy chính quyền 2 cấp sau sắp xếp lại đơn vị hành chính, vừa phải tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội đảm bảo hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2025, đề nghị UBND xã cần tập trung lãnh đạo, chỉ đạo điều hành tháo gỡ những khó khăn vướng mắc, cần đánh giá sát thực tế tình hình của địa phương để có sự điều chỉnh kịp thời các hoạt động quản lý, điều hành nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, Ban xin kiến nghị thêm một số nội dung sau:

- Tập trung chỉ đạo và có các giải pháp hiệu quả để thu ngân sách đảm bảo dự toán, đặc biệt chú trọng đến nguồn thu từ đấu giá quyền sử dụng đất, các quỹ đất do các xã cũ bàn giao lại tiếp tục tổ chức đấu giá. Quản lý chặt chẽ các nguồn thu trên địa bàn, các nguồn thu chiếm tỷ trọng lớn trong cân đối ngân sách. Đẩy nhanh việc thực hiện các dự án đã được bố trí vốn để thực hiện, đảm bảo kế hoạch giải ngân vốn đầu tư công, nhất là nguồn vốn của các Chương trình MTQG, các nguồn vốn kéo dài, chỉ được phép giải ngân trong năm 2025. Tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện thủ tục đấu giá cấp quyền sử dụng đất để đưa ra đấu giá nhằm tăng thu ngân sách trên địa bàn. Cần có các giải pháp để giải quyết nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai, tài nguyên môi trường. Xử lý nghiêm các trường hợp về lấn chiếm, sử dụng đất sai mục đích; vi phạm pháp luật trong khai thác tài nguyên, khoáng sản. Phối hợp chặt chẽ với các đơn vị, tổ chức để thực hiện tốt công tác giải phóng mặt bằng các dự án trọng điểm trên địa bàn.

- Thực hiện đồng bộ các giải pháp để đảm bảo kế hoạch thực hiện các chỉ tiêu trong sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy sản theo hướng tăng trưởng giá trị sản phẩm. Trong đó, quan tâm chỉ đạo sản xuất vụ Hè Thu, nhất là việc phòng sâu bệnh và diệt chuột, chỉ đạo thu hoạch lúa Hè Thu và con nuôi thủy sản kịp thời trước mùa mưa lũ, đồng thời chuẩn bị các điều kiện tổ chức sản xuất vụ Đông Xuân 2025-2026, tăng cường công tác phòng chống dịch bệnh đàn vật nuôi, đặc biệt là dịch tả lợn Châu Phi đang bùng phát. Chủ động các phương án

trong công tác phòng chống thiên tai, tìm kiếm cứu hộ, cứu nạn. Củng cố, nâng cao chất lượng thực hiện các tiêu chí của Chương trình xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao. Quan tâm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc để thúc đẩy phát triển sản xuất, kinh doanh trên địa bàn.

4. Về Dự thảo Nghị quyết về việc tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2025

Các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu được nêu trong dự thảo Nghị quyết cơ bản đầy đủ và thống nhất với các giải pháp mà báo cáo của UBND xã đã xác định. Ban nhất trí với các giải pháp về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội mà UBND xã nêu. Trong quá trình triển khai Nghị quyết, đề nghị UBND xã quan tâm thực hiện có hiệu quả những vấn đề cụ thể mà Ban đã kiến nghị.

II. Báo cáo về việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2025

Ban nhất trí với các nội dung của báo cáo về việc xây dựng dự toán ngân sách nhà nước xã năm 2025.

1. Về nguyên tắc xây dựng dự toán

Thực hiện hướng dẫn tại Công văn số 194/STC-NS ngày 11/7/2025 của Sở Tài chính tỉnh Quảng Trị về việc triển khai công tác kế toán tại đơn vị hành chính cấp xã khi thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp, định hướng phân công nhiệm vụ giữa các phòng ban chuyên môn cấp xã về lĩnh vực tài chính ngân sách.

- Về thu ngân sách:

Tổng thu NSNN năm 2025: 521.887 triệu đồng, trong đó thu ngân sách trên địa bàn 124.133 triệu đồng; thu từ bổ sung ngân sách cấp trên 397.707 triệu đồng; thu điều tiết các khoản do tỉnh quản lý 47 triệu đồng. Dự toán thu NSNN trên địa bàn xã Hoàn Lão năm 2025 được xác định trên cơ sở cộng gộp tương ứng dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2025 của các xã trước khi sắp xếp đã giao dự toán (thị trấn Hoàn Lão, xã Trung Trạch, xã Đại Trạch, xã Hoà Trạch, xã Tây Trạch).

Trong công tác thu ngân sách của các đơn vị trước sáp nhập về cơ bản một số đơn vị đã đạt kế hoạch đề ra, công tác thu ngân sách vẫn còn những tồn tại, hạn chế nhất định, một số nguồn thu chưa bền vững; quy trình, thủ tục thực hiện dự án tạo quỹ đất, thủ tục đấu giá đất còn vướng mắc dẫn đến nguồn thu từ cấp quyền sử dụng đất không đạt ảnh hưởng rất lớn đến việc hoàn thành kế hoạch đầu tư công năm 2025.

Xác định trong thời gian tới, việc thực hiện dự toán thu ngân sách tiếp tục gặp khó khăn. Đề nghị UBND xã có các giải pháp tích cực, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc, phối hợp chặt chẽ với Đội thuế, Phòng giao dịch Kho bạc nhà nước tập trung chỉ đạo, điều hành công tác thu ngân sách, chủ động đề ra các giải pháp nhằm hoàn thành và vượt dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2025.

- Về chi ngân sách:

Tổng chi NSNN năm 2025: 450.646 triệu đồng, trong đó chi đầu tư phát triển 44.173 triệu đồng; Chi thường xuyên 397.997 triệu đồng (số đã chi cấp huyện chuyển về 157.076 triệu đồng, các xã trước sáp nhập 21.673 triệu đồng), số còn lại phân bổ chi thường xuyên 219.248 triệu đồng; Chi dự phòng ngân sách 8.476 triệu đồng (số đã chi 3.956 triệu đồng), phần còn lại phân trong dự toán 4.520 triệu đồng.

2. Về dự toán ngân sách năm 2025 và những giải pháp chủ yếu thực hiện dự toán năm 2025

- Về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025:

Năm 2025 tại thời điểm xây dựng dự toán, trên cơ sở thực hiện nhiệm vụ của đơn vị đã được sáp nhập đi vào hoạt động, việc xây dựng dự toán ngân sách được cộng gộp dự toán các xã cũ trước sáp nhập và bổ sung từ huyện cũ về để xây dựng dự toán ngân sách xã Hoàn Lão trong năm 2025. Ban nhất trí với những nguyên tắc phân bổ đã trình và đề nghị UBND xã cần có giải pháp cụ thể để chỉ đạo thực hiện có hiệu quả công tác thu, chi ngân sách theo dự toán.

- Dự toán phân bổ chi ngân sách cấp xã:

Ban thống nhất với nguyên tắc, tiêu chí và phương án phân bổ dự toán thu- chi ngân sách tại Tờ trình số 131/TTr-UBND ngày 25/7/2025 của UBND xã. Chi tiết cụ thể đã có tại các phụ lục của Tờ trình.

- Giải pháp để thực hiện dự toán ngân sách năm 2025:

Ban thống nhất với những giải pháp điều hành thực hiện dự toán ngân sách năm 2025 và có một số kiến nghị như sau:

+ Về thu ngân sách: Chủ động rà soát, đánh giá tình hình thực hiện thu ngân sách để chỉ đạo và có các giải pháp phù hợp, kịp thời, linh hoạt để thực hiện hoàn thành nhiệm vụ thu ngân sách.

+ Về chi ngân sách: Tăng cường công tác rà soát, theo dõi bám sát dự toán để cân đối và bố trí các nhiệm vụ chi; hạn chế bổ sung ngoài dự toán, chỉ bổ sung cho những nhiệm vụ đột xuất, cấp bách cần thiết và phải đảm bảo đúng quy định. Trong chi XD CB, ưu tiên thực hiện có hiệu quả kế hoạch trả nợ, nhất là đối với các dự án đã hoàn thành, kiểm soát không để phát sinh thêm nợ đọng mới. Chủ động rà soát để cắt giảm công trình, dự án chưa cần thiết, điều chỉnh tổng thể kế hoạch đầu tư công đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn.

3. Dự thảo Nghị quyết dự toán thu ngân sách, chi ngân sách xã năm 2025 và dự thảo Nghị quyết về phân bổ dự toán chi ngân sách năm 2025

Ban nhất trí với dự thảo Nghị quyết, đề nghị HĐND xem xét, quyết định.

III. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc tiếp nhận và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn các xã trước sáp nhập vào kế hoạch đầu tư công trung hạn xã Hoàn Lão giai đoạn 2021-2025

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Thực hiện hướng dẫn tại Công văn số 2443/STC-TH ngày 18/6/2025 của Sở Tài chính “Đối với nguồn vốn đầu tư công cấp xã: UBND xã sau sáp nhập điều chỉnh chủ đầu tư dự án của UBND xã trước sáp nhập”, UBND xã Hoàn Lão đã ban hành Quyết định số 119/QĐ-UBND ngày 14/7/2025 về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trong quá trình sắp xếp, tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 2 cấp (nguồn vốn đầu tư công ngân sách cấp xã), các công trình đầu tư giai đoạn 2021-2025 của các xã trước sáp nhập.

Theo quy định tại Điểm c, Khoản 4, Điều 7 Nghị định số 125/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định “Ủy ban nhân dân cấp xã sau khi sắp xếp thực hiện tiếp nhận toàn bộ kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của các xã trước khi sắp xếp”.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua nghiên cứu Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, Ban nhất trí với các nội dung đề nghị tiếp nhận và bổ sung kế hoạch, đồng thời có thêm ý kiến như sau:

Việc tiếp nhận và bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn của các xã trước sáp nhập vào kế hoạch đầu tư công trung hạn xã Hoàn Lão giai đoạn 2021 – 2025, đề nghị UBND cần rà soát xem xét những công trình ưu tiên mang tính cấp bách, trọng điểm theo các chương trình như Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng NTM; các công trình xây dựng theo tiêu chí trường đạt chuẩn Quốc gia giai đoạn 2021 - 2025, đồng thời điều chỉnh những công trình thực sự chưa cần thiết nhằm đảm bảo cân đối nguồn vốn của địa phương trong thời gian tới.

IV. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc tiếp nhận và bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 các xã trước sáp nhập vào kế hoạch đầu tư công năm 2025 xã Hoàn Lão.

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Thực hiện hướng dẫn tại Công văn số 2443/STC-TH ngày 18/6/2025 của Sở Tài chính “Đối với nguồn vốn đầu tư công cấp xã: UBND xã sau sáp nhập điều chỉnh chủ đầu tư dự án của UBND xã trước sáp nhập”, UBND xã Hoàn Lão đã ban hành Quyết định số 119/QĐ-UBND ngày 14/7/2025 về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trong quá trình sắp xếp, tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp (nguồn vốn đầu tư công ngân sách cấp xã), các công trình đầu tư giai đoạn 2021-2025 của các xã trước sáp nhập.

Thực hiện theo nguyên tắc “tiếp nhận nguyên trạng”: Cơ quan nhận bàn giao kế thừa nguyên trạng chương trình, nhiệm vụ, dự án, kế hoạch vốn thuộc phạm vi quản lý tại thời điểm bàn giao từ cơ quan cũ. Dựa trên nguồn thu được chi đầu tư của các xã trước sáp nhập, UBND xã Hoàn Lão giao kế hoạch đầu tư công năm 2025 khớp đúng nguồn thu theo quy định.

Qua xem xét Tờ trình số 125/TTr-UBND ngày 25/7/2025 của UBND xã, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, việc UBND xã trình xem xét thông qua việc tiếp nhận và bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 của các xã trước sáp nhập vào Kế hoạch đầu tư công năm 2025 xã Hoàn Lão là đúng với các quy định

Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định “Ủy ban nhân dân cấp xã sau khi sắp xếp thực hiện tiếp nhận toàn bộ kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của các xã trước khi sắp xếp”; Công văn số 2443/STC-TH ngày 18/6/2025 của Sở Tài chính tỉnh Quảng Trị “Đổi với nguồn vốn đầu tư công cấp xã: UBND xã sau sáp nhập điều chỉnh chủ đầu tư dự án của UBND xã trước sáp nhập”.

Ban nhất trí với các nội dung đề nghị tiếp nhận và bổ sung kế hoạch, đồng thời có thêm một số kiến nghị: Sau khi tiếp nhận và bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2025 các xã trước sáp nhập vào kế hoạch đầu tư công năm 2025 xã Hoàn Lão, việc bố trí nguồn vốn để thực hiện các dự án cần ưu tiên bố trí cho các công trình đã hoàn thành và những công trình hoàn thành trong năm 2025 nhằm đảm bảo tiến độ giải ngân vốn đầu tư công đúng theo kế hoạch đã đề ra.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua nghiên cứu Tờ trình, dự thảo Nghị quyết, Ban nhất trí với các nội dung dự thảo Nghị quyết, các nội dung đảm bảo về các căn cứ và cơ sở pháp lý của văn bản.

V. Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc tiếp nhận kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới của các xã trước sáp nhập vào xã Hoàn Lão

Ban nhất trí với nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết do UBND xã trình. Trên cơ sở giao kế hoạch vốn của Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 và năm 2025 cho xã Hoàn Lão, Ủy ban nhân dân xã trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, tiếp nhận kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2025 thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới của các xã trước sáp nhập vào xã Hoàn Lão. Đề nghị UBND xã tiếp tục quan tâm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện chương trình, đẩy nhanh tiến độ thực hiện để đảm bảo tiến độ giải ngân nguồn vốn theo quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra các nội dung trình tại Kỳ họp thứ 2 HĐND xã khóa I, nhiệm kỳ 2021 - 2026 của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình HĐND xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND xã;
- UBND xã;
- Thành viên Ban KT-NS;
- Ban VHXH;
- Đại biểu HĐND xã;
- Lưu: VP.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Phạm Văn Hoan